

Seguridad Ambiental en la República Dominicana ¿Promesa o Peligro?



Un Estudio de Caso Experimental
Fundación para la Seguridad y Sostenibilidad Ambiental

Mayo del 2005

La Fundación para la Seguridad y Sostenibilidad Ambiental (FESS, por sus siglas en inglés) es una fundación de políticas públicas establecida para mejorar el conocimiento y proveer soluciones prácticas para los problemas claves de seguridad ambiental en el mundo. La FESS combina el análisis empírico con la investigación de campo para producir reportes y recomendaciones relevantes a la política que enfocan condiciones ambientales que plantean riesgos a la seguridad y estabilidad nacional, regional y mundial.

Director Co-Ejecutivo: Ray Simmons

Director Co-Ejecutivo: Darci Glass-Royal

Este reporte fue producido en el 2005 por la Fundación para la Seguridad y Sostenibilidad Ambiental. Los escritores principales fueron Max Castro, Ph.D., Christine Mataya, y Jeffrey Stark

Reconocimientos

La FESS quisiera agradecer al personal de USAID/EGAT/ESP en Washington, DC así como a la Misión de la USAID en Santo Domingo por su estímulo y apoyo.



Foto de la cubierta: Río Ozama, Santo Domingo
Christine Mataya

¿Promesa o Peligro?
Situación y Futuro de la Seguridad Ambiental en República Dominicana
Abstracto

Como parte de una serie de estudios pilotos en varios países, en el 2004-2005 la Fundación para la Seguridad y la Sostenibilidad Ambiental llevó a cabo una evaluación de la situación y futuro de la seguridad ambiental en la República Dominicana. La seguridad ambiental se define como aquella condición bajo la cual una nación o región logra tomar pasos para asegurar la estabilidad y el bienestar a través del buen manejo del medio ambiente y de los recursos naturales. Los estudios de seguridad ambiental enfocan los vínculos entre factores medioambientales y variables como los niveles de conflicto e inseguridad. Los resultados del estudio de República Dominicana demuestran áreas de avance así como de preocupación. La promulgación de una ley general de medio ambiente y la creación de una secretaría dedicada a la materia representan avances sustanciales. Haber frenado el avance de la deforestación es otro logro significativo. También hay indicaciones de un aumento en la conciencia ambiental. Sin embargo, como lo demuestra el Índice de Sostenibilidad Ambiental, el cual coloca a República Dominicana entre los últimos lugares en el hemisferio y en el mundo (119 lugar entre 149 países), hay serios problemas que amenazan con agravarse de no ser atendidos. Entre estos se identificaron problemas institucionales y de gobernabilidad que afectan el buen manejo de los recursos naturales y del medioambiente, la prolongada crisis del sector eléctrico y el problema energético en general, la vulnerabilidad frente a los desastres naturales, la falta de ordenamiento territorial, las prácticas ambientalmente insostenibles tanto en la agricultura como en el turismo, el nexo pobreza-degradación ambiental, y la imbricación de la problemática medioambiental en la difícil relación dominico-haitiana. Dentro de estos el turismo merita mención especial al ser un sector clave de la nueva economía dominicana que enfrenta serias interrogantes en cuanto a su sostenibilidad a mediano y largo plazo. República Dominicana aun tiene tiempo, pero no demasiado, para evitar el tipo de desastre medioambiental que aqueja a su vecino más cercano, siempre y cuando se aumente, con urgencia, la prioridad asignada al tema del medio ambiente y la seguridad ambiental dentro de la agenda nacional. Concluimos que actualmente República Dominicana se debate entre la promesa de un futuro de bienestar, estabilidad y desarrollo sostenible y el peligro de un descenso hacia escenarios de continua degradación ambiental con posibles implicaciones para la estabilidad política, la paz social y la seguridad.

RESUMEN EJECUTIVO

I. Introducción: La FESS y Su Enfoque para la Seguridad Ambiental

Este es el reporte de un estudio sobre seguridad ambiental en la República Dominicana realizado por la Fundación para la Seguridad y Sostenibilidad Ambiental (FESS) durante la segunda mitad del 2004. La FESS es una fundación de políticas públicas establecida para mejorar el conocimiento y proveer soluciones prácticas para aquellos problemas ambientales que planteen riesgos para la seguridad nacional, regional y mundial. Con el apoyo del Congreso y a través de una donación de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), la FESS ha desarrollado una metodología normalizada de investigación, el Marco de Evaluación de la Seguridad Ambiental (ESAF, *por sus siglas en inglés*). El ESAF es una herramienta de análisis que origina las recomendaciones políticas que enfocan los problemas ambientales que tienen implicaciones reales o potenciales para la seguridad.

II. Metodología

El Marco de Evaluación de la Seguridad Ambiental identifica los riesgos para las naciones y regiones que surgen como resultado de las interacciones de las condiciones ambientales con los factores políticos, económicos y sociales y evalúa las implicaciones de esos riesgos para el desarrollo, estabilidad y seguridad. Este incorpora una extensa serie de variables derivadas de múltiples fuentes secundarias y primarias y examina sus interacciones con una visión hacia la formulación de escenarios alternativos y recomendaciones específicas de políticas. El objetivo del ESAF es informar a los políticos, facilitar el establecimiento de prioridades claras y contribuir al desarrollo de programas eficaces y sostenibles. (Un resumen detallado del ESAF aparece en el Apéndice II de la versión completa de este reporte.)

- El eje conceptual y la variable dependiente clave del análisis es la *seguridad* de modo que este estudio se enfoca en las vías por las cuales los problemas ambientales y el uso o abuso de los recursos naturales pueden amenazar la estabilidad y seguridad de la República Dominicana. La diversidad y profundidad de la interdependencia entre la República Dominicana y los Estados Unidos significa que la inseguridad e inestabilidad en la República Dominicana tienen ramificaciones potenciales para la seguridad estadounidense.
- Las implicaciones para la seguridad nacional de las tensiones ambientales son especialmente contundentes en el caso de la República Dominicana, una isla pobre vulnerable a los peligros naturales, con una economía que transita de una base agrícola secular hacia la rápida expansión del turismo, y con un creciente número de pobres en las zonas urbanas que carecen de agua limpia y saneamiento básico. Las presiones migratorias del vecino Haití – que padece del virtual colapso de sus recursos naturales – solamente sirven para fortalecer el vínculo entre el medio ambiente y la seguridad.
- Para el estudio de caso experimental de la República Dominicana, además de la extensa investigación secundaria, un equipo de investigadores de la FESS realizó cuatro visitas a fondo entre julio y noviembre del 2004 y realizaron 75 entrevistas con oficiales de alto mando del gobierno, legisladores, administradores, militares, expertos en políticas públicas, académicos y representantes de la sociedad civil y del sector privado (ver lista anexa).
- La investigación de campo se realizó en áreas de preocupación especial ambiental, incluyendo la ciudad capital de Santo Domingo, la segunda área urbana más grande (Santiago de los Caballeros) y las regiones noroeste y este. Las áreas de enfoque particular incluyeron la región fronteriza con Haití en el noroeste y la concentración turística de Punta Cana/Bávaro en el este. Las preguntas generadas a partir del ESAF, la mayoría de ellas abiertas, proporcionaron el marco básico para las entrevistas. Además de los datos recopilados a través de las entrevistas, los contactos en la República Dominicana proporcionaron muchos documentos, estudios y reportes de valor incalculable.

III. Hallazgos

Nuestra investigación identificó siete áreas de preocupación general vinculadas a la seguridad ambiental. Cinco de ellas están relacionadas con las debilidades institucionales del estado dominicano:

1. Gobernabilidad Ambiental
2. Electricidad
3. Peligros Naturales
4. Planificación y Manejo del Uso de la Tierra
5. Prácticas Insostenibles en la Agricultura y el Turismo.

Los otros dos problemas están relacionados a realidades económicas, sociales y políticas profundamente arraigadas en la República Dominicana:

6. El Nexo Pobreza-Degradación Ambiental
7. Tensiones Dominico-Haitianas—Una Isla, Dos Naciones

Debilidad Institucional

Tanto en el estado como en la sociedad civil en la República Dominicana, la ausencia de reglas, los bajos índices de cumplimiento con las reglas existentes, y la capacidad (o voluntad) limitada de hacer cumplir las reglas, refleja y refuerza los valores y las normas que socavan el uso eficiente y sostenible de la dotación natural del país.

1) Gobernabilidad Ambiental

La República Dominicana promulgó en agosto del 2000 la Ley General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales (Ley 64-00), la cual creó la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARN) para supervisar el diseño y la implementación de un régimen regulador que cubra la mayoría de los problemas principales ambientales, tales como la calidad del aire y del agua, el control de la contaminación, la conservación del hábitat y especies, las áreas protegidas y el impacto ambiental. Este fue el paso principal que se tomó para asegurar la protección y la seguridad ambiental en la República Dominicana, pero todavía persisten varios problemas.

- Las leyes que cubren los sectores específicos, tales como las áreas protegidas, han sido promulgadas recientemente o todavía no han sido promulgadas.
- Las consideraciones políticas y un enfoque de manejo de crisis caracterizaron las decisiones de los primeros cuatro años de la SEMARN.
- El Consejo Ambiental que contempla la Ley Ambiental no fue organizado durante este periodo.
- La SEMARN tiene muchos empleados talentosos y dedicados, pero no tiene suficiente personal debidamente entrenado para llevar a cabo su mandato.
- La ausencia de una coordinación efectiva entre las agencias relevantes del gobierno es una preocupación crítica.
- La corrupción continúa siendo una preocupación clave según se evidenció en la ley del sector sobre Áreas Protegidas, que se aprobó bajo circunstancias cuestionables durante los últimos días de la Administración del Presidente Mejía y la cual abrió a los inversionistas áreas ambientalmente sensitivas.

La perspectiva para el futuro inmediato es un poco más optimista.

- La nueva administración parece estar más inclinada hacia el desarrollo institucional que la anterior.
- El Secretario de Medio Ambiente ha identificado la preparación del proyecto de las leyes

sectoriales sobre Biodiversidad, Recursos Marino Costero y Recursos de la Silvicultura como una alta prioridad en un plazo cercano y el trabajo está en marcha en las tres áreas.

- El Secretario se inclina hacia el establecimiento del Consejo Ambiental y está buscando acercarse a la sociedad civil y a los grupos ambientales.
- La SEMARN está considerando opciones legislativas para recuperar parte de la autoridad perdida para proteger áreas ambientales sensitivas.

2) La Crisis de Electricidad

- Ha habido “crisis de electricidad” recurrentes en la República Dominicana por más de dos décadas.
- El problema eléctrico de la República Dominicana es complejo, con dimensiones sociales, institucionales, culturales, financieras y técnicas.
- La primera la privatización parcial efectuada durante la administración del Presidente Fernández (1996-2000) abrió el sector eléctrico a la inversión extranjera, aumentó el número de consumidores que pagan sus facturas eléctricas y produjo alguna recuperación financiera y reducción en los subsidios del gobierno. Pero permanecieron las debilidades del sistema, incluyendo la dependencia masiva en las importaciones de petróleo y la demanda social y política para los grandes subsidios continuos del gobierno.
- La crisis económica y fiscal de la última mitad de la administración del Presidente Mejía condujo al pago insuficiente a las compañías eléctricas, apagones masivos y una toma de posesión del estado de las compañías privatizadas anteriormente.
- La resolución de la crisis energética requerirá que el estado enfrente los intereses de empresas poderosas, asegure la integridad y la eficacia del sistema judicial en el procesamiento de fraude y robo, reduzca gradualmente los subsidios proporcionados a una inmensa circunscripción política de gente pobre a través de una recaudación más universal, invierta en el mantenimiento y la modernización de la infraestructura de electricidad e inicie un empuje serio para desarrollar fuentes de energía alternativas.

3) Peligros Naturales

La República Dominicana es vulnerable a grandes desastres, especialmente huracanes e inundaciones, pero también a los terremotos y tsunamis. De hecho, los huracanes e inundaciones han causado grandes pérdidas humanas y materiales en la última década, incitando una respuesta del estado y de la sociedad civil.

- La creación de la Comisión Nacional de Emergencias ha aumentado la coordinación entre las agencias pertinentes y ha mejorado la capacidad de la República Dominicana para responder a los desastres naturales.
- Mejoras adicionales son imprescindibles debido a los altos riesgos y los potenciales costos e implicaciones económicas y de seguridad; la Comisión y la Defensa Civil sufren de excesiva centralización y escasez de recursos.
- La urbanización, el crecimiento poblacional y el desarrollo turístico aumentan las vulnerabilidades del país ante los desastres naturales.
- Para prepararse y mitigar los impactos negativos de los peligros naturales, la República Dominicana necesita ajustar sus prioridades en términos de recursos y enfoque. Las políticas tienen que concordar con las consecuencias potencialmente graves de los desastres naturales.

4) Ordenamiento Territorial y Planificación del Uso de la Tierra

- La virtual ausencia de estándares de zonificación y de ordenamiento territorial está degradando la base de los recursos naturales del país y podría amenazar la seguridad y estabilidad futura del mismo.
- El uso racional y sostenible de la tierra es un factor crítico que incide en la capacidad de la República Dominicana de alimentar su población, proveer agua, desarrollar la industria del turismo y disminuir la vulnerabilidad a los peligros naturales.
- La deforestación, el cultivo y pasto en tierra inadecuada y el crecimiento urbano no planificado son algunas de las consecuencias principales de la falta de ordenamiento territorial que conducen a la erosión y pérdida de suelos fértiles, escasez de agua, pérdida de la capacidad generadora de las hidroeléctricas e innumerables problemas ambientales urbanos.
- La falta de planificación y de políticas sobre el uso de la tierra es el legado de una capacidad institucional limitada, una prioridad baja y una voluntad política insuficiente y la escasez de recursos humanos y financieros.
- Aunque el estado dominicano ha estado inclinándose por varios años hacia la institución de la planificación del uso de la tierra, este problema merece tener una prioridad más alta si la planificación y el manejo se ponen a nivel con los acontecimientos.

5) ¿De la Agricultura de Tala y Quema al Turismo de Tala y Quema?

La economía tradicional de la República Dominicana se basó en prácticas insostenibles— incluyendo la agricultura de tala y quema, cultivo de ladera y el apacentamiento excesivo —pero hasta bien entrado el siglo veinte este hecho no era evidente dada la relativa abundancia de tierra con relación a la población. Que el deteriorado pero todavía importante sector agrícola continúe empleando métodos insostenibles es quizás menos preocupante que el hecho de que la creciente industria turística parece estar dirigida en la misma dirección – solamente que a un ritmo más rápido.

- Estos dos componentes críticos de la economía y seguridad de la RD – agricultura y turismo – dependen en gran parte de un medio ambiente saludable para su sostenibilidad a largo plazo.
- A menudo la racionalidad largoplacista de la sostenibilidad choca con las necesidades a corto plazo de generación de empleo, aumento de ingresos, financiamiento del gobierno, reducción de la deuda, clientelismo político y ganancias empresariales.
- La agricultura ha declinado y continuará declinando (11.5 por ciento del PIB en el 2002) pero las prácticas insostenibles continúan extrayendo un costo ambiental.
- Una fuerza dinámica detrás del uso irracional de la tierra y del agua en la agricultura es el deseo de los líderes políticos de alcanzar la seguridad alimenticia a través de la fabricación del suministro de alimentos tan baratos y confiables como sea posible. Cambiar este patrón es esencial pero requerirá voluntad política.

El sector turismo es visto ampliamente como el motor para el crecimiento de la RD en el futuro inmediato, pero también existen retos ambientales importantes para esta industria.

- La industria del turismo está plagada por la falta de servicios básicos, tales como aquellos para la disposición de los desperdicios sólidos; una infraestructura inadecuada, incluyendo sistemas de agua y drenaje; arrecifes de coral bajo un nivel de riesgo “alto” o “muy alto”; acuíferos subterráneos mermantes y amenazados por la salinización; y el muy limitado cumplimiento de las leyes ambientales.
- El énfasis en el turismo de alto volumen implica una degradación ambiental significativa que con el tiempo puede destruir la industria. Sin una estrategia clara para lograr un valor agregado más alto y un modelo ambientalmente más sano a largo plazo, la República Dominicana puede beneficiarse temporalmente de un creciente volumen de turismo al tiempo que socava la viabilidad de la industria a largo plazo.

La industria del turismo dominicana enfrenta cinco grandes desafíos.

- El rápido crecimiento del turismo ha sobrepasado el desarrollo de la infraestructura, de las políticas públicas y de los servicios. Un ejemplo es que la Policía Ambiental, a cargo de hacer cumplir las leyes ambientales, casi no tiene presencia en las principales áreas turísticas del este.
- El actual modelo de negocio para el turismo, turismo de “tala y quema”, tiende a destruir la base estética, ambiental y de recursos naturales de la cual depende. La escasez de agua puede imponer límites ambientales y económicos en el actual modelo de turismo.
- Cambiar el modelo de turismo es difícil porque la industria está dominada por operadores de hoteles extranjeros cuyas ganancias dependen de un alto volumen de turismo barato; todavía no se ha desarrollado para el turismo ningún plan estratégico ambientalmente sostenible.
- La experiencia reciente indica que el sector turismo no está de forma alguna preparada para los desastres naturales recurrentes tales como los huracanes.
- El turismo ha traído consigo el aumento de la vulnerabilidad a los conflictos sociales. El turismo se ha convertido en el nuevo empleador de los haitianos, que son utilizados como la mano de obra para la construcción y el mantenimiento pero que son mal pagados y no se les da refugio o alimento durante los desastres naturales.

Pobreza y Degradación Ambiental

A pesar del casi continuo crecimiento económico durante 50 años y del auge de los años noventa, según todos los índices establecidos la pobreza generalizada continua plagando a la República Dominicana, la cual figura en el 17mo lugar de los 23 países del Hemisferio Occidental en el Índice de la Pobreza Humana del PNUD. La pobreza persistente tiene serias consecuencias políticas y sociales para la RD, así como implicaciones importantes para el medio ambiente y, en última instancia, para la seguridad nacional.

- La pobreza hace que el balance entre los beneficios económicos a corto plazo y los beneficios económicos, ambientales y de seguridad a largo plazo sea más conflictivo para los estados, las compañías, los hogares y los individuos.
- El financiamiento gubernamental para el medio ambiente tiene que competir con las necesidades básicas tales como la nutrición, el cuidado de la salud y la educación.
- Para los dominicanos de las zonas rurales, la elección puede ser tumbar los bosques para la agricultura o pasar hambre (o emigrar a una ciudad grande o a otro país). Para los haitianos, la elección puede ser talar los árboles para hacer carbón para cocinar o morir de hambre.

- La pobreza rural no solamente promueve las prácticas de cultivo insostenible, sino a través de la emigración interna también se agravan los problemas ambientales urbanos, conduciendo posiblemente a la inestabilidad y a la violencia.

Una Isla, Dos Naciones

Haití es una variable importante en la ecuación de la seguridad ambiental de la República Dominicana. La Hispaniola es la *única* isla en el mundo que abarca dos naciones independientes. Unidas por la geografía y la ecología, los dos lados de la isla están separados por historias divergentes; un antecedente de guerra, ocupación y genocidio; diferencias raciales, de idiomas y culturales; manifestaciones de sospecha y antipatía mutua; y marcadas diferencias en los niveles de desarrollo y las condiciones ambientales. Al preguntársele a un prominente intelectual dominicano que ha escrito sobre el tema si estaba de acuerdo con los otros entrevistados acerca de que las relaciones dominico-haitianas constituyen una “bomba de tiempo”, dijo: “Es una bomba *atómica* que se le está acabando el tiempo”. Hoy en día el centro de las tensiones dominico-haitianas son la inmigración (parcialmente el resultado de la devastación ambiental en Haití) y los recursos naturales, especialmente los árboles.

Mientras las protestas haitianas sobre su maltrato en la República Dominicana han sido tradicionalmente inexistentes o de bajo perfil debido a los altos niveles de intimidación y el estado de indocumentados de un porcentaje sustancial de la población de origen haitiano, cinco factores pueden contribuir para un cambio en el futuro inmediato.

- Los inmigrantes haitianos más recientes son principalmente de origen urbano y viven fuera del control férreo de los *bateyes*, cambios estos que proporcionan un clima más favorable para la movilización en defensa de los derechos.
- Un creciente número de personas de origen haitiano en la RD han nacido en el país. Durante las últimas décadas se ha desarrollado un movimiento para defender los derechos de los dominico-haitianos, con un liderazgo significativo y reconocimiento internacional.
- La globalización de los derechos humanos y la necesidad de la RD de aumentar su integración en el sistema internacional fortalecen la posición de los defensores de los derechos de los haitianos en la República Dominicana.
- La RD no está haciendo ningún esfuerzo significativo para integrar a los haitianos y algunas decisiones recientes pueden llevar a una marginalización mayor y a una probabilidad más alta del conflicto y la estigmatización internacional de la República Dominicana, con implicaciones económicas y políticas adversas.
- Las cabeceras del Río Artibonito, fuente principal de agua y crucial para el cultivo de arroz en Haití, están en la República Dominicana y representan un área de preocupación especial. La deforestación del lado dominicano amenaza con secar este recurso vital para una nación extremadamente pobre; la construcción de presas en el lado dominicano también podría disminuir el flujo de agua en Haití.

El destino de la República Dominicana y de Haití está cada vez más entrelazado. Históricamente el futuro de estas dos naciones ha sido tema de preocupación para los Estados Unidos y continúa siendo importante para los intereses de los EE.UU. Mientras los Estados Unidos en años recientes ha prestado mucha atención a Haití, el éxito de la República Dominicana puede ser tan importante para los Estados Unidos como el rescate de Haití.

IV. Conclusiones: ¿Desarrollo Transformacional o Hacia un Estado Vulnerable?

Los futuros contrastantes a los cuales el subtítulo de este reporte alude—promesa o peligro—reflejan resultados verosímiles para la República Dominicana.

- La tesis central de este reporte es que la falta de un enfoque estratégico acerca de los problemas ambientales y los recursos naturales, en el contexto de las complejas dinámicas políticas y económicas del país, presenta una posible amenaza a mediano plazo a la estabilidad y seguridad de la República Dominicana. Una República Dominicana inestable es una amenaza potencial para los intereses y la seguridad de los Estados Unidos.
- Hoy en día, el impacto de las prácticas ambientalmente irresponsables y el agotamiento de los recursos finitos son cada vez más evidentes en la degradación de la tierra, el deterioro de las áreas marinas y costeras, la disminución de los suministros de agua y áreas urbanas cada vez más contaminadas e insalubres.
- El turismo se destaca como el probable motor de crecimiento para la RD a corto y mediano plazo. No obstante, existen muchas preocupaciones asociadas con el modelo actual de turismo que ponen en duda su sostenibilidad, incluyendo la falta de infraestructura, instalaciones sanitarias inadecuadas, la intrusión del agua salada, el cumplimiento débil de las regulaciones y la falta de preparación para los peligros naturales.
- La SEMARN necesitará aumentar su fuerza institucional y recibir el apoyo presidencial para resistir los intereses políticos y económicos poderosos que buscan ganancias privadas a expensas públicas. Igualmente, sólo con el apoyo del presidente podrá la SEMARN defender su posición a favor de la transversalidad del tema del ambiente y los recursos naturales frente a otras secretarías.
- La SEMARN será probada también en términos de su capacidad para aplicar la ley. El fortalecimiento reciente de la Policía Ambiental es un paso importante en la dirección correcta.
- No existen soluciones mágicas para el deterioro de las condiciones de vida y la persistencia de la pobreza en Santo Domingo y otras áreas urbanas, pero tomar pasos para enfocar los problemas de la basura, de la calidad del agua y de las amenazas a la salud pública puede proporcionar beneficios inmediatos a los vecindarios multitudinarios y empobrecidos y proporcionar la necesaria legitimidad política para realizar reformas más ambiciosas.
- Las presiones migratorias y ambientales continuarán desbordándose desde Haití hacia la República Dominicana en el futuro inmediato. La cooperación binacional en torno a los programas para la protección (o restauración) ambiental y el sustento sostenible tiene el potencial para disminuir las tensiones y aumentar la seguridad en la Hispaniola.
- La RD enfrenta muchos retos en la preparación, mitigación y respuesta a los desastres, pero dos áreas claves donde se tiene que acelerar el progreso son la descentralización y la integración de la sociedad civil. Las comunidades remotas necesitan mejor información y comunicaciones y recursos básicos para mejorar su capacidad de respuesta a los desastres. Desde el punto de vista de la estabilidad y seguridad, mucho depende de la percepción de los ciudadanos que en caso de una catástrofe nacional el estado responda enérgica y eficazmente y con integridad.
- La República Dominicana sigue siendo el candidato por excelencia al "desarrollo transformacional," que intenta permitir a un país sostener el progreso económico y social sin depender de la ayuda exterior. Pero los reversos económicos y la pérdida drástica de la confianza del público entre 2003 y 2004 dejaron al país, como el Presidente Fernández ha dicho, "como un paciente en cuidado intensivo."

- De hecho, como señala el último informe de la USAID sobre los “estados frágiles”, a menudo es “más importante entender cuán lejos y rápidamente se mueve un país desde o hacia la estabilidad” que clasificarlo de una forma u otra. Desde principios del 2003 hasta mediados del 2004, la República Dominicana se movió rápidamente hacia el polo inestable del continuo; desde esa fecha el país ha estado progresando de manera regular para recuperar la estabilidad.
- La República Dominicana enfrenta muchas interrogantes frente a la gestión del medio ambiente y los recursos naturales. ¿Qué sucederá si el sector económico principal, el turismo, disminuye o colapsa? ¿Cuánto tiempo puede soportar el país los costos y pérdidas de las políticas equivocadas o inexistentes sobre el uso de la tierra? ¿Qué hará la gente para enfrentar la grave escasez de agua? ¿Cuánta tensión puede sostener la estructura social en términos de pobreza, crecimiento económico estrechamente repartido, degradación ambiental y tensiones dominico-haitianas? ¿Cuál sería la reacción de la población a las respuestas mal coordinadas o ineficaces del gobierno frente a una serie de desastres naturales?
- Cada una de estas interrogantes--y posibilidades--implica que hay un punto crítico en el cual las actitudes públicas cambian, se cuestiona la capacidad del estado para proporcionar los servicios básicos y la seguridad, y se resquebraja la legitimidad misma del gobierno.
- Ahora el reto para el gobierno dominicano, la sociedad civil y la comunidad de donantes internacionales es asegurar que se implementen rápida y eficazmente las acciones en apoyo a la seguridad ambiental para apartar al país de los peligros potenciales de la inestabilidad y el conflicto y llevarlo hacia el camino del desarrollo sostenido.



FESS

8110 Gatehouse Road, Suite 101W
Falls Church, VA, 22042

Tel: +1 (703) 560-8290 Fax: +1 (703) 560-1645
www.fess-global.org